

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, ПРЕЗИДЕНТ «РОССИЙСКОГО ГАЗОВОГО ОБЩЕСТВА» **ВАЛЕРИЙ ЯЗЕВ:**

Взаимозависимость в газовой сфере — это долгосрочное партнерство

КОНФЕРЕНЦИЯ

Очередной диалог по проблемам сотрудничества в газовой сфере между Европейским союзом и Российской Федерацией, который 21 мая этого года состоялся в Берлине, позволил рассмотреть новые тенденции, острые проблемы и определить направления дальнейшего сотрудничества.

В работе конференции приняли участие руководители крупнейших российских и европейских нефтегазовых и энергетических компаний, члены Федерального собрания Российской Федерации, Европейского парламента, германского бундестага, видные политики и государственные деятели, ученые и специалисты газовой отрасли, представители дипломатического корпуса. Всего 350 участников, которые представляли более 30 стран мира. В пятый раз конференция «Энергетический диалог: Россия — ЕС. Газовый аспект» организовано и проведено Российское газовое общество при поддержке ОАО «Газпром» и партнерском участии Европейского союза газовой промышленности.

На конференции прежде всего намечалось обсудить содержание и значение ряда событий, на которые был щедр прошедший с последней встречи год. Затем — попытаться заглянуть в будущее и нарисовать картину оптимального взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации, Европейского союза и стран, через которые осуществляется транзит природного газа. Здесь было над чем поломать голову и о чем поспорить.

Рынок покупателя или продавца?

По итогам 2009 года лидерами в соревновании по вводу новых энергетических мощностей стали ветровая и газовая энергетика (ЕС-27, 2008 г. — 8,5 и 6,9 ГВт, соответственно; 2009 г. — 10,2 и 6,6 ГВт). Ветряные станции номинально впереди. Но они получают допинг в виде государственных субсидий, к тому же их коэффициент полезного использования мощности втрое меньше, чем у газовых электростанций. Энергопотребление городов развитых стран характеризуется высокой неравномерностью — сезонной и суточной. Только когенерационные установки на природном газе эффективно справляются с пиковыми нагрузками. Таким образом, энергетика природного газа сегодня не имеет конкурентов. Однако есть тревожная тенденция, которую не изменили ни высокие, ни низкие цены на природный газ. Если темпы строительства ветряных электростанций с каждым годом увеличиваются, то темпы роста ежегодно вводимых мощностей газовых электростанций стали замедляться. Важно понять причину и, если потребуется, уточнить наши энергетические стратегии, поскольку от этого зависят инвестиции в новые месторождения, в газотранспортную инфраструктуру, в будущее европейской энергетической безопасности.

Фактически на европейском рынке оказался избыток природного газа при одновременном недостатке инвестиционных возможностей. Ни максимальные цены на газ в первой половине 2008 года, ни минимальные в 2009 году не были равновесными и не соответствовали реальным потребностям в экологически чистой и эффективной как экономически, так и технически газовой электроэнергетике. Нетрудно показать, что глубокое падение цен на нефть и природный газ было результатом «дефолтов» по импортным контрактам с одновременным выростом на рынок нефти и газа из резервов. В итоге этой рыночной войны, с одной стороны, экономический выигрывают страны — импортеры нефти и газа, которым удалось снизить «входные» цены сильнее внутренних розничных, а с другой стороны, ужесточение национальных режимов стран-экспортеров и стран — импортеров энергоресурсов в части допуска на внутренние рынки иностранных инвесторов. Говорят, сегодня европейский

рынок газа — это «рынок покупателя». Добавлю, что в большей степени это рынок «розничного продавца». Но пойдут ли вырученные средства от розничной продажи газа в развитие внутренней распределительной газотранспортной инфраструктуры — вопрос. «Третий энергетический пакет» затрудняет такие инвестиции, передавая инициативу от продавцов газа банкам.

Торжество здравого смысла

Весьма заметным событием стало отсутствие новых неприятных случаев, связанных с транзитом российского газа через Украину. Все стороны извлекли уроки из событий января 2009 года, и заключенные российско-украинские соглашения стали фундаментом надежного транзита. Они недавно скорректированы с учетом текущей экономической ситуации на Украине, что существенно повышает надежность газового транзита в Европу. Кроме того, все заинтересованные стороны пытаются найти приемлемые формы разделения рисков, в том числе и путем обмена активами.

Выдающимся событием текущего года стало начало строительства подводной части газопровода «Северный поток». Прежде всего это — торжество здравого смысла над политическими миражами, демонстрация того, что деловая и добросовестная взаимозависимость старых и проверенных партнеров гораздо лучше экономической и политической неопределенности. Большинство из выступавших на конференции европейских представителей газового бизнеса дали высокую оценку этому проекту, спокойно рассуждали о «Южном потоке» и совсем редко вспоминали о «Набукко». Было опущение, что западные партнеры сами стали меньше верить в возможность заполнения этого трубопровода газом из недр Центральной Азии.

Немало внимания было уделено «третьему энергетическому пакету» Европейского союза. В настоящее время участники соглашаются транзитом транзитными пакетами в национальные законодательства. Подробно проанализирован этот процесс начальником департамента внешнеэкономической деятельности ОАО «Газпром» Станислав Цыганков.

Мы внимательно наблюдаем за освоением газовой промышленности стран Европейского союза «третьего энергетического пакета», за выходом новых материалов Европейской комиссии, посвященных развитию энергетической инфраструктуры и регулированию отношений в этом секторе. Мы приветствуем усилия Европейского союза, направленные на создание газовых и электрических сетей нового поколения, на повышение роли учета поставляемой и потребляемой энергии. Аналогичные меры предусмотрены и российской энергетической стратегией до 2030 года. После завершения строительства новых трансконтинентальных газопроводов, системы подземных газовых хранилищ, а также распределительных газопроводов мы увидим действительно обновленный и емкий европейский рынок природного газа. По прогнозам Европейского союза газовой промышленности, который представил на конференции его Президент Доменико Диспенца, в зависимости от вида сценария развития потребность в природном газе в ЕС-27 возрастет к 2025 году на 115–155 млрд куб. м в год. При этом европейские газовики ощущают в перспективе предложение привязать цену природного газа к энергетической корзине, содержащей также источники возобновляемой энергии, доля которых в Евросоюзе быстро увеличивается. На конференции много говорилось о переговорах, которые ведут руководители «Газпрома» с европейскими энергетическими компаниями о корректировке условий долгосрочных контрактов, но глубоко в эту болезненную тему не проникали. Наша позиция взвешена — нельзя бросаться в крайности и абсолютизировать спотовый



Международная конференция «Энергетический диалог: Россия — Европейский Союз. Газовый аспект»



Подписание Соглашения о сотрудничестве Российского газового общества и Национального газового общества Украины. Соглашение подписали президент Российского газового общества В.А. Язев и президент Национального газового союза Украины Е.Н. Бакулин

тальной Азии — Ирана, Казачстана и Туркмении. Отсюда лидеры газовой промышленности Европы делают вывод, что российский газ заменить невозможно, да и не нужно, но предлагают России привязать цену схему для трубопроводного газа к спотовому рынку. Однако не очевидно, что в описанных выше условиях цены на спотовых газовых рынках будут непременно ниже трубопроводных. Спотовый рынок более «нервный» и на любую из от-

сегмент рынка, который находится под большим давлением кризисных явлений, и также менее устойчив и менее надежен по сравнению с сегментом трубопроводного газа.

Опасные тенденции

Давно ожидаемым является соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Российской Федерацией. Несмотря на то что пока именно двустороннее соглашение обеспечивает стабильность международных поставок природного газа, поскольку являются более тонким инструментом балансирования всего комплекса интересов договаривающихся сторон, мы не прекращали работы и над универсальным правовым инструментом, регулирующим международное сотрудничество в энергетической сфере. Выход России из временного применения Договора к Энергетической хартии не означал ее выхода из международного энергетического диалога. Этот шаг позволил «разрубить gordiev узел» негнбких переговорных позиций, доходивших порой до ультиматумов. Но заметить, ни один из ключевых поставщиков нефти и газа в Европейский союз к настоящему времени не ратифицировал Договор к Энергетической хартии или вообще не участвует в хартийном процессе. Но не это угрожает устойчивости поставок энергоносителей из этих стран в страны Европейского союза сегодня или в отдаленном будущем. Мы видим тенденции, которые уже в среднесрочной перспективе могут ослабить мировую энергетическую безопасность. Первая тенденция — мощный рост в Азии спроса на энергоносители. Вторая тенденция — политизация энергетического рынка с целью его использования как инструмента геополитики.

Красивый в теории принцип диверсификации источников и маршрутов поставок энергоносителей, который лежит в основе многих энергетических стратегий, в реальной жизни провоцирует усиление геополитического соперничества между странами. По этой причине мы видим необходимость в фор-

мировании «правил хорошего тона» на международных энергетических рынках, взяв за основу предложенный президентом России Дмитрием Медведевым «Концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетике». Российской стороной в настоящее время разрабатываются проекты Конвенции по обеспечению международной энергетической безопасности и Договора о преодолении чрезвычайных ситуаций в

Для укрепления партнерства и улучшения взаимопонимания также было бы полезно расширение сотрудничества в области подготовки кадров для газовой промышленности и энергетики в целом

транзите энергетических материалов и продуктов. Также проводится исследование возможностей создания международного правового регулятора на площадке Европейской экономической комиссии ООН. Как известно, Россией и Евросоюзом подписан Меморандум о механизме раннего предупреждения в сфере энергетики в рамках энергодIALOGA Россия — ЕС. Развитие этот процесс дальше, мы должны учесть опыт Всемирной торговой организации, Евразийского экономического сообщества, Содружества независимых государств, Энергетического сообщества Юго-Восточной Европы. В свою очередь Российское газовое общество сформировало принципы Мирового

энергетического кодекса, содержание структуры правовых норм и системы институтов. Выступающие от Евросоюза сдержанно говорили о российских инициативах, но при этом не особо «нажимали» и на тему Договора к Энергетической хартии. Главным их посылом по данному вопросу была готовность к пересмотру этого документа для учета мнения всех заинтересованных сторон.

Стратегическая задача

Развитие минерально-сырьевой базы энергетики остается стратегической задачей газовой отрасли. Россия, обладающая большими запасами энергоносителей, предлагает зарубежным инвесторам участвовать в освоении богатств полуострова Ямал, Штокмановского месторождения, Сибири, Дальнего Востока и Каспия. По своему значению это и российские национальные проекты, и международные евразийские проекты одновременно. Дополнительными ресурсами обладают месторождения неконвенционального (нетрадиционного) природного газа — угляного, сланцевого, плотных песчаников и газодридратов. У нас есть проблема утилизации нефтяного попутного газа, и мы намерены довести его использование до 95% к 2012 году. Также важной проблемой является извлечение из угольных пластов шахтного метана, запасы которого в российских недрах превышают 80 трлн куб. м. Начата опытная добыча угольного метана в Кузнецком угольном бассейне. Первоочередные задачи данного направления — это обеспечение безопасности угледобычи и сокращение выбросов парниковых газов. Нам также важно обеспечить благоприятный правовой и регулирующий режим для использования малодобитых месторождений нефти и газа. Европейские коллеги, кстати, не привлекли в дискуссии сланцевый газ в качестве козырной карты, поскольку не видят при низких ценах на газ и в трудной экономической ситуации необходимости в осуществлении больших затрат на его добычу. Озабоченность филиансовой ситуацией выразил вице-президент бундестага Херман Отто Зольмс во время встречи с нашей парламентской делегацией в стенах обновленного рейхстага.

В конце прошлого года Россия приняла новую редакцию федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...» и рассчитывает на тесное сотрудничество с европейскими коллегами, которые достигли больших успехов на этом направлении. Президентом России поставлены задачи значительного снижения к 2020 году удельного энергопотребления как в секторе конечного потребления энергии, так и в топливно-энергетическом комплексе. Нам предстоит завершить модернизацию своего внутреннего энергетического рынка, чтобы снизить энергоемкость российской экономики до уровня развитых стран со сходными климатическими условиями. Все это положительным образом скажется на энергетической безопасности евразийского материка и мировой энергетической безопасности, на сохранении биологического разнообразия природы, а также на поддержании благоприятных климатических условий на нашей планете.

Важной тенденцией российской энергетической политики является нарастающая кооперация с международными партнерами в целях диверсификации минерально-сырьевой базы энергетики и разделения рисков при реализации крупных проектов — по добыче, переработке и транспортировке энергетических материалов и продуктов. Даже в развитии национального законодательства мы стараемся учитывать точку зрения наших постоянных партнеров, предлагая им для экспертизы законопроектные инициативы, проекты о недропользовании, о порядке осуществления иностранных инвестиций и другие. Для укрепления партнерства и улучшения взаимопонимания также было бы полезно расширение сотрудничества в области подготовки кадров для газовой

промышленности и энергетики в целом. Думаю, Российское газовое общество, Европейский союз газовой промышленности, Национальный газовый союз Украины и соответствующие государственные учреждения, отвечающие за профессиональное образование, могли бы изучить данный вопрос и обсудить предложения на очередной нашей конференции.

Общие взгляды на проблемы

Наш постоянный диалог позволил выработать общие взгляды на многие проблемы и явления. На этой конференции Российское газовое общество и Европейский союз газовой промышленности выступили с итоговым заявлением. Главные темы этого заявления:

- 1) усиление взаимной заинтересованности Российской Федерации и Европейского союза для создания сильных, стабильных и предсказуемых энергетических рынков;
- 2) сохранение существенной роли долгосрочных контрактов на диверсифицированном и конкурентном газовом рынке в импорте российского газа странами Европейского союза;
- 3) усиление и развитие эффективных правовых и регулирующих инструментов международного энергетического сотрудничества для формирования доверия в газовом секторе у инвесторов, производителей, продавцов и покупателей;
- 4) реализация международных газовых проектов как одно из главных условий формирования Евразийского энергетического рынка.

Два газовых союза, представляющих производителей газа, доля которых в мировом газовом секторе превышает 40%, высказали пожелание руководству стран «большой двадцатки», «большой восьмерки», Европейского союза, Международному газовому союзу и Форуму стран — экспортеров газа осуществлять своевременные и последовательные действия по формированию устойчивого и справедливого мирового энергетического рынка, отвечающего требованиям международной энергетической безопасности сегодня, завтра и в долгосрочной перспективе.

Большим достижением очередного раунда международного диалога стал вывод на новый уровень отношений с «Нафтогаз Украины» и с Национальным газовым союзом Украины. Российское газовое общество заключило с Национальным газовым союзом Украины соглашение о сотрудничестве. На июль текущего года запланированы встречи наших экспертов по всему спектру этого важного документа. Мы надеемся подготовить всеобъемлющий перечень программных вопросов и предложений для органов государственной власти и для бизнеса.

Пятая встреча в рамках энергетического диалога между Европейским союзом и Российской Федерацией оказалась весьма содержательной. Она ознаменовала реальное сближение позиций и качественный переход от политических деклараций к подлинно конструктивному сотрудничеству. Развитие сектора природного газа в международной торговле между Евросоюзом и Россией выгодно не только предприятиям, но нашим экономикам и нашим народам, — отсал коллега Доменико Диспенца. И с этим нельзя не согласиться. В этот раз стало ясно видно, что десятилетний диалог Российской Федерации и Европейского союза, многосторонние контакты на уровне органов государственной власти, на уровне специалистов и общественности привели к пониманию того, что долгосрочное партнерство — это не та взаимозависимость, которой нужно бояться, но та, которую следует ценить и укреплять, превращая деловые и политические отношения в добрососедство и сотрудничество.

Политика разделения народов с помощью энергетики не имеет исторических перспектив! Политика сотрудничества в энергетической сфере ведет к процветанию евразийского сообщества стран и народов!